

Република Србија
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БЕОГРАДА -
Секретаријат за саобраћај
27. марта 43-45, Београд
Број јавне набавке: 12/13
Ев. бр: IV-02 бр. 404-13-2/13
Датум: 03.01.2014. године

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 124/12) и Извештаја о стручној оцени понуда од 16.12.2013. године, Наручилац Град Београд - Градска управа града Београда, Секретаријат за саобраћај, доноси

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

обуставља се поступак јавне набавке добра: "Куповина и уградња семафорских уређаја за опремање раскрсница", број јавне набавке 12/13, која се спроводи у отвореном поступку.

Образложење

Наручилац: Град Београд, Градска управа града Београда, Секретаријат за саобраћај.
Јавна набавка добра у отвореном поступку, покренута је доношењем Одлуке број IV- 02 бр. 404-13-1/13 од 29.07.2013. године, о покретању поступка јавне набавке, на чији Предлог је дата сагласност Закључком Градоначелника града Београда број 34-3129/13-Г од 26.07.2013. године.
Критеријум за оцењивање понуда – економски најповољнија понуда.
Истовремено са доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке, Секретаријат за саобраћај донео је и Решење о образовању Комисије за јавну набавку број IV- 02 бр. 404-13/13 од 29.07.2013. године, за предметну јавну набавку.

1. **Предмет јавне набавке:** добра - "Куповина и уградња семафорских уређаја за опремање раскрсница", семафори – 34996100.
2. **Подаци из Плана набавки који се односе на предметну јавну набавку:**
 - 2.1. Процењена вредност јавне набавке: 52.500.000,00 динара
 - 2.2. Износ планираних средстава за јавну набавку: 63.000.000,00 динара са ПДВ
 - 2.3. Подаци о апропријацији у буџету/ финансијском плану за плаћање: 512241
 - 2.4. Врста поступка јавне набавке: отворени поступак
 - 2.5. Оквирни датум покретања поступка: април 2013. године
 - 2.6. Оквирни датум закључења уговора: август 2013. године
 - 2.7. Оквирни датум извршења уговора: фебруар 2014. године
3. **Евентуална одступања од Плана набавки са образложењем:** датум покретања поступка је био у јулу месецу 2013. године, а не у априлу 2013. године из разлога што се јавне набавке из Програма коришћења средстава за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима града Београда за 2013. годину финансирају из средстава од наплаћених новчаних казни за саобраћајне прекршаје која се непланском динамиком сливају у буџет, због чега је Секретаријат за финансије наложио Секретаријату за саобраћај да мора да прати износ уплаћених средстава по овом основу и да у складу са тим коригује оквирно време за покретање поступка како укупна вредност покренутих јавних набавки из Програма Савета за 2013. годину не би прешла износ расположивих средстава. Због наведених разлога очекивани датум закључења уговора је био у октобру 2013. године, а датум извршења уговора у октобру-децембру 2013. године.

4. Критеријум за доделу уговора: економски најповољнија понуда са следећим елементима:

1. Понуђена цена 80 пондера
2. Број семафорисаних локација (раскрсница или пешачких прелаза)
у периоду од 01.01.2010 до 31.12.2012 године 20 пондера.

Укупан број пондера који може бити додељен понуђачу је 100 пондера и представља збир појединачно израчунатих пондера:

$$\text{П укупно} = \text{П цена} + \text{П семафорисаних локација}$$

Уколико након прегледа и оцене понуда, две или више понуда буду имале једнак број пондера, наручилац ће извршити избор најповољније понуде применом елемента критеријума – понуђена цена (**П цена**), односно биће изабрана понуда понуђача који је понудио нижу цену. У случају да након тога два или више понуђача имају једнак број пондера, Наручилац ће извршити избор најповољније понуде оног понуђача чија је понуда прispела раније.

Пондери се рачунају на две децимале са заокруживањем на другој децимали.

5. Позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.bgsaobracaj.rs дана 30.09.2013. године, рок за подношење понуда био је 30.10.2013. године до 12 часова. Како је Наручилац изменио конкурсну документацију Комисија за јавну набавку је дана 28.10.2013. године одредила нови рок за подношење понуда и то 06.11.2013. године до 12 часова (обавештење о продужењу рока за подношење понуда објављено је на Порталу јавних набавки и на сајту Наручиоца).

6. Датум отварања понуда: 06.11.2013. године, са почетком у 12.30 часова.

7. Начин отварања понуда: јавно отварање

8. Број прispелих понуда:
- 5 понуда

9. Број благовремених понуда:
- 5 понуда

10. Број неблаговремених понуда:
- ниједна

11. Основни подаци о понуђачима:

- Група понуђача заједничке понуде: "Беоелектро" д.о.о., Мирјевски венац 18-20, Београд, матични број 07815301, ПИБ 101148423, "Промонт" д.о.о., Заплањска 57а, Београд, матични број 07451105, ПИБ 102011376 и "Техновинча" д.о.о., Трговачка 81/8, Београд, матични број 17542702, ПИБ 103316426
- Група понуђача заједничке понуде: "ПС Телефонија" а.д., Јурија Гагарина 36б, Београд, матични број 07018509, ПИБ 100002895 и "Сомбор електро" д.о.о., Ади Ендре 27, Сомбор, матични број 08286523, ПИБ 100017369
- Понуђач: "Сименс" д.о.о., Омладинских бригада 21, Београд, матични број 17134965, ПИБ 100060532
- Понуђач: ЈКП Београд пут, Нушићева 21, Београд, матични број 07023332, ПИБ 102209952
- Група понуђача заједничке понуде: "Елком" д.о.о., Батајнички пут 21, Београд, матични број 06435815, ПИБ 101821850 и "Инвест-инжењеринг" д.о.о., Пут шајкашког одреда 5а, Нови Сад, матични број 08227209, ПИБ 100238284

12. Табела понуђених цена из прispелих понуда:

Ред бр.	Назив понуђача	Број под којим је понуда заведена код понуђача	Укупна цена без ПДВ (динара)	Износ ПДВ (динара)	Укупна цена са ПДВ (динара)
	Група понуђача заједничке понуде: "Беоелектро" д.о.о.,	IP 18 од 05.11.2013. године	51.918.620,00	10.383.724,00	62.302.344,00

1	Београд, "Промонт" д.о.о., Београд, и "Техновинча" д.о.о., Београд				
2	Група понуђача заједничке понуде: "ПС Телефонија" а.д., Београд и "Сомбор електро" д.о.о., Сомбор	13/003433 од 05.11.2013. године	39.964.806,44	7.992.961,29	47.957.767,72
3	"Сименс" д.о.о., Београд	IC MOL 16/14 од 06.11.2013. године	52.386.486,72	10.477.297,34	62.863.784,06
4	ЈКП Београд пут, Београд	понуда број IV/5-3 33336/2013 од 18.10.2013. год. и измена понуде број IV/333336-1/2013 од 06.11.2013. године	48.809.166,78	9.761.833,36	58.571.000,14
5	Група понуђача заједничке понуде: "Елком" д.о.о., Београд и "Инвест-инжењеринг" д.о.о., Нови Сад	72-Р 13 од 06.11.2013. године	23.895.675,00	4.779.135,00	28.674.810,00

Након спроведеног поступка отварања понуда Комисија за јавну набавку је утврдила постојање рачунских грешака у понудама следећих понуђача:

- Група понуђача заједничке понуде: "Беоелектро" д.о.о., Београд, "Промонт" д.о.о., Београд, и "Техновинча" д.о.о., Београд, понуда број IP 18 од 05.11.2013. године
- Група понуђача заједничке понуде: "ПС Телефонија" а.д., Београд и "Сомбор електро" д.о.о., Сомбор, понуда број 13/003433 од 05.11.2013. године
- Група понуђача заједничке понуде: "Елком" д.о.о., Београд и "Инвест-инжењеринг" д.о.о., Нови Сад, понуда број 72-Р 13 од 06.11.2013. године

Уз писмену сагласност горе поменутих понуђача Комисија је извршила исправку рачунских грешака у приспелим понудама.

Након исправке рачунских грешака понуђене цене из приспелих понуда су следеће:

Ред .бр.	Назив понуђача	Број под којим је понуда заведена код понуђача	Укупна цена без ПДВ (динара)	Износ ПДВ (динара)	Укупна цена са ПДВ (динара)
1	Група понуђача заједничке понуде: "Беоелектро" д.о.о., Београд, "Промонт" д.о.о., Београд, и "Техновинча" д.о.о., Београд	IP 18 од 05.11.2013. године	46.827.620,00	9.365.524,00	56.193.144,00
2	Група понуђача заједничке понуде: "ПС Телефонија" а.д., Београд и "Сомбор електро" д.о.о., Сомбор	13/003433 од 05.11.2013. године	39.966.516,43	7.993.303,29	47.959.819,72
3	"Сименс" д.о.о., Београд	IC MOL 16/14 од 06.11.2013. године	52.386.486,72	10.477.297,34	62.863.784,06
4	ЈКП Београд пут, Београд	понуда број IV/5-3 33336/2013 од 18.10.2013. год. и измена понуде број IV/333336-1/2013 од 06.11.2013. године	48.809.166,78	9.761.833,36	58.571.000,14
5	Група понуђача заједничке понуде: "Елком" д.о.о., Београд и "Инвест-инжењеринг" д.о.о., Нови Сад	72-Р 13 од 06.11.2013. године	34.588.265,00	6.917.653,00	41.505.918,00

13. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

- **Понуда Групе понуђача заједничке понуде:** "Беоелектро" д.о.о., Мирјевски венац 18-20, Београд, "Промонт" д.о.о., Заплањска 57а, Београд, и "Техновинча" д.о.о., Трговачка 81/8, Београд, понуда број IP 18 од 05.11.2013. године, дата у износу 46.827.620,00 без ПДВ односно 56.193.144,00 са ПДВ, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога: Потврда АПР да привредном друштву није изречена мера забране обављања делатности за "Техновинча" д.о.о., Београд није достављена на обрасцу измењеном у складу са одредбама новог Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 124/12) већ је достављена на обрасцу који садржи податке прописане старим Законом о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 116/08); Група понуђача доставила је Споразум о заједничком наступању који не садржи податке о понуђачу који ће издати рачун, податке о рачуну на који ће бити извршено плаћање и податке о обавезама сваког од понуђача из групе понуђача за извршење уговора, а који су наведени у чл. 81 став 4 Закона о јавним набавкама као обавезни подаци које Споразум о заједничком наступању мора да садржи; На меници као средству финансијског обезбеђења за озбиљност понуде није уписана клаузула „без протеста“; Није достављена референц листа; У складу са траженим техничким захтевима подкомисија за техничку оцену понуда Наручиоца констатује следеће:

8.1 Није достављена техничка документација за управљачки уређај; Завршни атест за модел управљачког уређаја који ће се уграђивати није преведен, а техничка документација која доказује да уређај испуњава функционално-техничке и безбедносне захтеве из прилога ПЗ-1 није достављена што је основа за оцену функционалне и техничке прихватљивости понуде;

8.2 Није достављена изјава произвођача за управљачки уређај софтвер уређаја и софтвер управљачког центра који су понуђени;

8.3 Из приложених извештаја давач сигнала $\phi 300$ не испуњава функционално техничке захтеве дефинисан у прилогу ПЗ-2 а односи се на тачку 7 (ефекат фантомског светла класе 5) и тачку 3 (отпорност на удар класа IP3 према стандарду EN 60598-1, униформност осветљаја, усмереност и смањење противфантомског ефекта);

За кућишта лантерне нису достављени тражени атести;

8.4 Није достављен статички прорачуна за семафорске стубове;

8.5 Није достављен технички цртеж за контрастну таблу;

8.6 Није достављена техничка документација о табlici за обавештавање пешака, према *ставу 2 прилога ПЗ-4*;

8.7 Није достављена техничка документација за опрему за ГПРС комуникацију уређаја са центром за управљање;

8.8 Није достављена техничка документација за камере;

8.9 Изјава о способности понуђача да испуни све захтеве из конкурсне документације није достављена.

- **Група понуђача заједничке понуде:** "ПС Телефонија" а.д., Јурија гагарина 36б, Београд и "Сомбор електро" д.о.о., Ади Ендре 27, Сомбор, понуда број 13/003433 од 05.11.2013. године, дата у износу 39.966.516,43 без ПДВ односно 47.959.819,72 са ПДВ, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога: На меници као средству финансијског обезбеђења за озбиљност понуде није уписана клаузула „без протеста“; Наручилац је конкурсном документацијом тражио да се у образац б – Референц листа понуђача унесе број семафоризованих локација у оквиру датог уговора и да се уз образац достави списак семафоризованих локација (раскрсница или пешачког прелаза) у периоду 2010. , 2011. и 2012. година са пратећим уговорима и потврдама наручиоца. Носилац посла "ПС Телефонија" а.д., Београд је уз копију уговора Рехабилитација моста „Газела“ доставио списак седам семафоризованих локација (раскрсница), за које је увидом у званичну евиденцију семафорисаних раскрсница Секретаријата за саобраћај установљено да су у време реализације наведеног уговора већ биле у потпуности семафоризоване. Такође, из наведеног уговора види се да је носилац посла извршио само замену постојећих семафорских уређаја на наведеним локацијама, а не и комплетну семафоризацију како је тражено конкурсном документацијом, па се стога достављене референце не могу сматрати прихватљивим; У складу са траженим техничким захтевима подкомисија за техничку оцену понуда Наручиоца констатује следеће:

8.1 Достављен је атест од данског института "Delta", за који нема одговарајућег документа да је овај институт акредитован за издавање одговарајућег атеста. Није преведена техничка документација за семафорски уређај и није достављена никаква документација за софтвер центра па не постоји могућност утврђивања испуњености функционално техничких захтева из прилога ПЗ-1 што је основа за оцену функционалне и техничке прихватљивости понуде;

8.2 У изјави је дато да уређај подржава централне софтвере Omnia, SCATS и SCOOT. Секретаријат за саобраћај не располаже ни са једним од наведених софтвера па је нејасно како ће бити испуњени тендерски захтеви дати у прилогу ПЗ-1;

8.3 Технички документ за лантерне није преведен;

8.4 Није достављен статички прорачун за равни семафорски стуб висине $h=3,50$ m;

8.5 Није достављен технички цртеж за контрастну таблу;

8.6 Није достављена техничка документација о табlici за обавештавање пешака, према *ставу 2 прилога ПЗ-4*. Није преведена документација о предложеним пешачким тастерима;

8.7 Није преведена документација о предложеној опреми за комуникацију уређаја са центром. Није достављена документација за GPRS комуникацију;

8.8 Није преведена документација о предложеним камерама;

- **Понуђач:** "Сименс" д.о.о., Омладинских бригада 21, Београд, понуда број IS MOL 16/14 од 06.11.2013. године дата у износу 52.386.486,72 без ПДВ односно 62.863.784,06 са ПДВ, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога: На меници као средству финансијског обезбеђења за озбиљност понуде није уписана клаузула „без протеста“; У складу са траженим референцама за 15 раскрсница у Булевару краља Александра, као подизвођач предузећа "Балкан градња" нису достављене диспозиције сигнала и планови кабловске канализације; У складу са траженим техничким захтевима подкомисија за техничку оцену понуда Наручиоца констатује следеће:

8.6 Није достављена техничка документација о табlici за обавештавање пешака, према *ставу 2 прилога ПЗ-4*.

- **Понуђач:** ЈКП Београд пут, Нушићева 21, Београд, понуда број IV/5-3 33336/2013 од 18.10.2013. године и измена понуде број IV/333336-1/2013 од 06.11.2013. године, дата у износу 48.809.166,78 без ПДВ односно 58.571.000,14 са ПДВ, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога: На меници као средству финансијског обезбеђења за озбиљност понуде није уписана клаузула „без протеста“; У референц листи понуђача од 34 наведене раскрснице, 31 раскрсница задовољава услове прописане конкурсном документацијом; У складу са траженим техничким захтевима подкомисија за техничку оцену понуда Наручиоца констатује следеће:

8.1. Део достављене техничке документације није преведен (странице о карактеристикама софтвера). У достављеном техничком документу за семафорски уређај нису дате функционалне карактеристике па не постоји могућност утврђивања испуњености функционално техничких захтева који су наведени у прилогу ПЗ-1 што је основа за оцену функционалне и техничке прихватљивости понуде;

8.2 Није достављена тражена изјава произвођача управљачког уређаја о понуђеном семафорском уређају и софтверима па није јасно којим софтвером центра је предвиђено остваривање функционално техничких захтева који су наведени у прилогу ПЗ-1;

8.3 Достављена је документација за 2 типа лантерни. Нуди се комплетна лантерна произвођача „ZIR“ из Пољске, а поред тога достављена је и документација за лед-модул предузећа "Елком", те је нејасно који од наведених уређаја лед-модула би се уградио;

За „ZIR“ лантерну извештаји о тестирању нису комплетни, *према тачкама 7, 8, 9 и 12 прилога ПЗ-2*, те се не види да ли су испуњени захтеви по питању карактеристика оптичког дела лантерне. Из достављене документације (извештај SIQ) не види се да предложени производ испуњава услове из прилога ПЗ-2 за даваче сигнала (нпр. нема закључка да је опрема која се тестира исправна). За лантерне типа „Elcom“ утврђено је да атест није издат од акредитоване организације. Увидом на сајту

Акредитационог тела Србије www.ats.rs и сајту фирме North control Ltd, www.north-control.rs установљено је да North control Ltd, који је издао атест за усаглашеност лед модула са стандардом EN 12368, није акредитован код АТС за сертификавање производа по стандарду EN 12368 (Тело North Cert у саставу North control Ltd је у фази припреме за сертификацију код Акредитационог тела Републике Србије);

8.6 Није достављена техничка документација о табlici за обавештавање пешака, према *ставу 2 прилога ПЗ-4*.

-Група понуђача заједничке понуде: "Елком" д.о.о., Батајнички пут 21, Београд и "Инвест-инжењеринг" д.о.о., Пут шајкашког одреда 5а, Нови Сад, понуда број 72-Р 13 од 06.11.2013. године, дата у износу 34.588.265,00 без ПДВ односно 41.505.918,00 са ПДВ, одбијена је као неприхватљива из следећих разлога: Потврда АПР да привредном друштву није изречена мера забране обављања делатности за "Инвест-инжењеринг" д.о.о., Београд није достављена на обрасцу измењеном у складу са одредбама новог Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 124/12) већ је достављена на обрасцу који садржи податке прописане старим Законом о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 116/08); Група понуђача доставила је Споразум о заједничком наступању који не садржи податке о рачуну на који ће бити извршено плаћање и податке о обавезама сваког од понуђача из групе понуђача за извршење уговора, а који су наведени у чл. 81 став 4 Закона о јавним набавкама као обавезни подаци које Споразум о заједничком наступању мора да садржи; У референц листи понуђача за 15 раскрсница у Украјини у Централном систему управљања у фиксном раду, што се види из уговора из Украјине, нису достављени планови кабловске канализације и диспозиције, већ шема везивања електричних инсталација, према уговору на 15 раскрсница је извршено повезивање са центром за управљање, а не и потпуно опремање раскрсница семафорима па ове референце на задовољавају услове прописане конкурсном документацијом, за 7 раскрсница предузећа "Инвест инжењеринг" у Новом Саду, 6 раскрсница не задовољавају услове прописане конкурсном документацијом јер нису адаптивне, нису у детекторском раду и нису у централном систему управљања; У складу са траженим техничким захтевима подкомисија за техничку оцену понуда Наручиоца констатује следеће:

8.1. Део достављене техничке документације за систем „SAUS“ није преведен, док за софтвер ElcomCommunication 3.0 који је наведен у изјави, није достављена никаква техничка документација. У достављеној техничкој документацији за семафорски уређај нису дате функционалне карактеристике па не постоји могућност утврђивања испуњености функционално техничких захтева који су наведени у прилогу ПЗ-1 што је основа за оцену функционалне и техничке прихватљивости понуде;

8.2. У изјави је наведено да је софтвер управљачког центра који је понуђен ElcomCommunication 3.0. Према нашим сазнањима то није софтвер којим се остварују централне управљачке функције тражене у прилогу ПЗ-1 већ само комуникација између центра и уређаја. Изјавом није поменут софтвер „SAUS“ за који је достављена неодговарајућа документација па није јасно којим софтвером центра је предвиђено остваривање функционално техничких захтева који су наведени у прилогу ПЗ-1;

8.3 Атест за лантерне и даваче сигнала - Достављена је документација за 2 типа лантерни. За лантерну типа „ZIR“ извештаји о тестирању нису комплетни, *према тачкама 7, 8, 9 и 12 прилога ПЗ-2*, те се не види да ли су испуњени захтеви из конкурсне документације по питању карактеристика оптичког дела лантерне. За лантерне типа „Elcom“ утврђено је да атест није издат од акредитоване организације. Увидом на сајту Акредитационог тела Србије www.ats.rs и сајту фирме North control Ltd, www.north-control.rs установљено је да North control Ltd, који је издао атест за усаглашеност лед модула са стандардом EN 12368, није акредитован код АТС за сертификавање производа по стандарду EN 12368 (Тело North Cert у саставу North control Ltd је у фази припреме за сертификацију код Акредитационог тела Републике Србије);

8.6 Није достављена техничка документација о табlici за обавештавање пешака, према *ставу 2 прилога ПЗ-4*.

14. Табела о стручној оцени испуњености услова тражених конкурсном документацијом:

Р/ бр	Назив понуђача	Број под којим је понуда заведена код понуђача	Укупна цена без ПДВ (динара)	Износ ПДВ (динара)	Укупна цена са ПДВ (динара)	Испуњава услове (да – не)
1	Група понуђача заједничке понуде: "Беоелектро" д.о.о., Београд, "Промонт" д.о.о., Београд, и "Техновинча" д.о.о., Београд	IP 18 од 05.11.2013. године	46.827.620,00	9.365.524,00	56.193.144,00	не
2	Група понуђача заједничке понуде: "ПС Телефонија" а.д., Београд и "Сомбор електро" д.о.о., Сомбор	13/003433 од 05.11.2013. године	39.966.516,43	7.993.303,29	47.959.819,72	не
3	"Сименс" д.о.о., Београд	IS MOL 16/14 од 06.11.2013. године	52.386.486,72	10.477.297,34	62.863.784,06	не
4	ЈКП Београд пут, Београд	понуда број IV/5-3 33336/2013 од 18.10.2013. год. и измена понуде број IV/333336-1/2013 од 06.11.2013. године	48.809.166,78	9.761.833,36	58.571.000,14	не
5	"Елком" д.о.о., Београд и "Инвест-инжењеринг" д.о.о., Нови Сад	72-Р 13 од 06.11.2013. године	34.588.265,00	6.917.653,00	41.505.918,00	не

15. Број прихватљивих понуда:

- ниједна

16. Како су у поступку предметне јавне набавке све пристигле понуде оцењене и одбијене као неприхватљиве, то се сходно члану 107. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12) нису стекли услови за доделу уговора. Комисија је предложила да се сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12) све приспеле понуде одбију и да се обустави поступак јавне набавке.

У складу са чланом 109. став 1 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12), Наручилац је донео Одлуку о обустави поступка јавне набавке добра: "Куповина и уградња семафорских уређаја за опремање раскрсница“, број јавне набавке 12/13, у отвореном поступку.

С Е К Р Е Т А Р

Душан Рафаиловић, дипл.инж.саоб.