

**ЈАВНА НАБАВКА ДОБРА
„КУПОВИНА И УГРАДЊА СЕМАФОРСКИХ УРЕЂАЈА ЗА ОПРЕМАЊЕ РАСКРСНИЦА“
БР. ЈН 4/18**

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ ЗАИНТЕРЕСОВАНОГ ЛИЦА ОД 02.08.2018.ГОД.

Питање заинтересованог лица:

У додатним условима пословног капацитета наручилац је одредио да је потребно да понуђач докаже да је извршио опремање 5 локација (раскрсница или пешачких прелаза) опремом за светлосну саобраћајну сигнализацију примењеним детекторским или адаптибилним управљањем у периоду од последњих 5 година од дана објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки. Услов је да су локације у потпуности по први пут опремљене светлосном сигнализацијом. У вези са постављеним условом указујемо вам на следеће:

1. Потребно је да наручилац јасно дефинише шта подразумева под „адаптибилним управљањем“? Да ли под тим подразумева и програмирање уређаја за рад у линијској координацију, у координацији путем ГПС-а,?
2. У свим осталим градовима Србије, изузев Београда, не постоји много раскрсница или пешачких прелаза који су опремљени опремом за светлосну саобраћајну сигнализацију примењеним детекторским или адаптибилним управљањем и то локација на којима су различити извођачи изводили радове, не један извођач већ различити извођачи. Једино на територији Града Београда постоје раскрснице и пешачки прелази који су опремљени са траженом опремом, а и те радове у већини случајева је изводио ЈКП Београд пут. Наручилац је постављањем оваквог услова територијално ограничио конкуренцију односно омогућио само понуђачима који су већ изводили радове на територији Града Београда да могу учествовати у предметној набавци и то само појединим понуђачим јер као што смо навели већину радова на територији Београда изводи ЈКП Београд пут.
3. Да би квалитетно извео радове и програмирао семафорске уређаје понуђач треба да има у радном односу лице које је прошло комплетну обуку произвођача семафорских уређаја, лице које је након завршене обуке и провере добило сертификат да је обучено за технологију контроле саобраћаја и програмирање семафорских уређаја. Нејасно је зашто се инсистира на пословном капацитету који је ограничавајућег карактера, а не тражи се обучени кадар који ће квалитетно извести радове? Кадар који је прошао обуку потпуно је обучен и за рад са опремом са детекторским или адаптибилним управљањем и за рад са опремом без детекторског или адаптибилног управљања, не постоји ни квантитативно ни квалитативно ограничење.
4. Наручилац у складу са ЗЈН према предмету јавне набавке дефинише додатне услове. Предмет јавне набавке је испорука и уградња семафорских уређаја тако да наручилац треба да дефинише пословни капацитет на испоруци и уградњи семафорских уређаја без додатних ограничења у виду детекторског или адаптибилног управљања и опремања локација по први пут.

5. Наручилац је у делу пословног капацитета поставио услов да су локације у потпуности по први пут опремљене светлосном сигнализацијом. Не постоји разлика између раскрсница које се први пут опремају и раскрсница које се модернизују тако што се демонтира стара и монтира нова опрема и иста раскрсница уводи у адаптивбилни систем.

У вези са уоченим недостацима молимо Вас да измените услов пословног капацитета тако што ће дозволити референцу на испоруци и уградњи семафорских уређаја што и јесте предмет јавне набавке без обзира на то да ли је примењено детекторско или адаптивбилно управљање и без обзира на то да ли је раскрсница први пут опремљена или је модернизована.

Одговор Наручиоца:

1. У терминологији саобраћајног инжењерства под термином адаптивбилно управљање подразумева начин управљања саобраћајним токовима на уличним мрежама који се базира на: (1) утврђивању вредности управљачких параметара светлосне саобраћајне сигнализације на бази саобраћајног оптерећења у реалном времену (као што су на пример дужина циклуса, координациони помак, расподела зеленог времена, редослед одвијања фаза) и (2) преиспитивање вредности управљачких параметара у интервалима реда величине 10 – 15 минута.

Коришћење GPS-а као временске базе за функционисање система линијске координације није битан моменат да би систем функционално могао да се окарактерише као адаптивбилни.

Услов да би систем функционално могао да се окарактерише као адаптивбилни јесте да буду испуњена два наведена услова (први став одговора).

2. У делу Додатни услови, на стр. 6/122 конкурсне документације стоји:

„1. Да Понуђач располаже пословним капацитетом за учешће у поступку предметне јавне набавке, и то:

Потребно је да је Понуђач извршио опремање најмање 5 локација (раскрсница или пешачких прелаза) опремом за светлосну саобраћајну сигнализацију са примењеним детекторским или адаптивбилним управљањем, у периоду од последњих 5 (пет) година од дана објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки. Услов је да су локације у потпуности, по први пут, опремљене светлосном сигнализацијом.“

Из начина на који је у конкурсној документацији формулисан наведени додатни услов не произилази да је Наручилац територијално ограничио конкуренцију. У траженом додатном услову нигде није наведено да понуђач мора да докаже да је извршио опремање најмање 5 локација (раскрсница или пешачких прелаза) опремом за светлосну саобраћајну сигнализацију са примењеним детекторским или адаптивбилним управљањем само на територији града Београда или на територији Републике Србије. У предметној јавној набавци као понуђачи могу учествовати и домаћа и страна привредна друштва која су опремала локације светлосном саобраћајном сигнализацијом како на

територији Републике Србије, тако и у иностранству. Подсећамо да је у складу са чл. 81. став 2. ЗЈН предметном конкурсном документацијом прописано да тражени додатни услов у погледу пословног капацитета чланови групе понуђача испуњавају заједно те да према томе, као чланови у заједничкој понуди могу учествовати и чланови групе који нису извршили опремање ни једне локације светлосном саобраћајном сигнализацијом или су опремили мањи број локација од броја који је тражен додатним условом у погледу пословног капацитета. У складу са наведеним, Наручилац сматра да овако формулисани додатни услови у погледу пословног капацитета ни на који начин, па ни на територијални, не ограничава конкуренцију.

3. Конкурсном документацијом је дата пуна слобода понуђачима да у циљу испуњења додатних захтева у погледу кадровског капацитета могу на више начина обезбедити лица тражених стручних квалификација и важећих лиценци. Не стоји констатација изречена у питању „Да би квалитетно извео радове и програмирао семафорске уређаје понуђач треба да има у радном односу лице које је прошло комплетну обуку произвођача семафорских уређаја...” Понуђач своју компетентност да изврши опремање локације опремом за светлосну саобраћајну сигнализацију са примењеним детекторским или адаптивним управљањем, доказује кроз додатни услов-пословни капацитет. Додатни услов у погледу траженог кадровског капацитета представљају минимум који понуђач мора да испуни, а исти може, према сопственим проценама, формирати шири стручни тим који ће бити ангажован на реализацији посла. Минимум је дефинисан од стране комисије за спровођење предметне јавне набавке и у складу је са сложенешћу и обимом посла који је предмет јавне набавке.
4. На основу искуства у предметној области (светлосна саобраћајна сигнализација) чињеница је да семафоризације раскрсница у случајевима када се реализују пројекти који захтевају виши ниво функционалности од система са фиксним сигналним плановима, представља сложенији посао како у области програмирања семафорских уређаја тако и у области уградње и калибрисања елемената спољне опреме који представљају саставни део система тако да додатни захтеви наручиоца којима се захтева доказивање минималног искуства у реализацији описаних система представљају додатно осигурање за наручиоца да ће уговор за реализацију јавне набавке бити додељен понуђачу који је упознат са технологијом детекторских или адаптивних система.

Наручилац у складу са ЗЈН дефинише додатне услове према предмету јавне набавке. Тврдња заинтересованог лица да је предмет јавне набавке испорука и уградња семафорских уређаја је тачна али даља констатација да наручилац треба да дефинише пословни капацитет на испоруци и уградњи семафорских уређаја, односно да приликом дефинисања додатних услова мора да буде буквално везан за назив предмета јавне набавке није основана. Наручилац је додатне услове у конкурсној документацији формулисао у потпуности у складу са предметом јавне набавке. Захтев за функционалношћу детекторског рада семафорских уређаја је један од захтева које испоручена опрема мора да испуни. Постоји велики број функционалних захтева везаних за техничке стандарде и стандарде безбедности у области светлосне саобраћајне сигнализације. Из тог разлога није могуће формулисати предмет јавне набавке на начин да обухвати све функционалне захтеве. Управо из тог разлога сви

функционални захтеви које опрема мора да испуни су таксативно наведени у техничком опису који је саставни део конкурсне документације.

5. Наручилац није уважио тврдњу заинтересованог лица да не постоји разлика између раскрсница које се први пут опремају и раскрсница које се модернизују тако што се демонтира стара и монтира нова опрема и иста раскрсница уводи у адаптивбилни систем, из више разлога:
- Додатни услов у погледу пословног капацитета којим се тражи да су локације у потпуности, по први пут опремљене светлосном сигнализацијом је постављен у техничком контексту. Уколико је нека локација (раскрсница или пешачки прелаз) функционисала као несигналисана, тј. на њој се није налазио ни један елемент спољне опреме за светлосну сигнализацију (темељи, стубови, лантерне, семафорски уређај, пешачки тастери и сл.), намеће се потреба да се докаже да је Понуђач способан да изведе све фазе радова приликом семафоризације неке локације, а не само поједине фазе. Наведено је потребно доказати из разлога што комплетна семафоризација локације по први пут захтева знатно већи степен стручности Понуђача (због уградње и повезивања свих елемената спољне опреме за светлосну сигнализацију у један функционални систем којим управља један управљачки уређај, који у зависности од локације мора бити испоручен у конфигурацији за адаптивбилни или детекторски рад), него што је то неопходно у случају замене постојећих елемената или уградње нових елемената спољне опреме за светлосну сигнализацију, на локацији која је већ семафорисана.
 - У склопу вршења комуналне делатности одржавања улица и путева на територији града Београда, послове редовног одржавања саобраћајне опреме и сигнализације на улицама и општинским путевима обавља ЈКП „Београд пут“ коме је, чланом 4. Одлуке о промени оснивачког акта Јавног комуналног предузећа „Београд-пут“ („Службени лист града Београда“, бр. 57/16 и 79/17), коју је донела Скупштина града Београда, поверено искључиво право за вршење ове врсте послова. То значи да на територији Града Београда, послове одржавања светлосне саобраћајне сигнализације, осим оне која још није предата на одржавање ЈКП Београд путу, јер се налази у гарантном року, обавља искључиво ЈКП Београд пут. Да је додатни услов у погледу пословног капацитета био формулисан тако да се тражи од понуђача да докаже да је извршио замену неког од спољних елемената постојеће опреме за светлосну сигнализацију или како је то заинтересовано лице навело „демонтажа старе и монтажа нове опреме“, овако формулисан услов био у великој мери ограничио конкуренцију у Републици Србији, с обзиром на то да и већина других градова у Републици Србији има своја јавна комунална предузећа којима су поверена искључива права за обављање ове врсте послова.

У складу са наведеним, Наручилац сматра да предлог заинтересованог лица за измену конкурсне документације није основан.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ